



Regione Toscana

Safe
POLO FORMATIVO
REGIONALE PER LA SICUREZZA

Centro Regionale
Infortuni Malattie
Professionali
CRIMP

SST
Azienda
USL
Toscana
centro
Servizio Sanitario della Toscana

**L'analisi e l'interpretazione dei dati per una prevenzione nei luoghi di lavoro
trasparente ed efficace**



**L'utilizzo delle banche dati per l'analisi dei contesti
ai fini della programmazione
delle attività dell'INL**



Dott. Stefano Marconi
Direttore Direzione Interregionale del Lavoro
del Centro

Firenze, 10 giugno 2025

Istituzione e competenze dell'INL

- ▶ **2015:** D.lgs. 14 settembre 2015, n. 149 – **Istituzione** dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro
- ▶ **2021:** D.L. 21 ottobre 2021 n.146, conv. con L. 17 dicembre 2021, n. 215 – Modifiche al TUSL D.lgs. 81/2008, e **estensione dei poteri di vigilanza** dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro

Irregolarità nei settori produttivi – Toscana 2023/24

Ambito Territoriale:	Regione Toscana			
Settore produttivo	Ispezioni definite		% Irregolarità	
	2023	2024	2023	2024
Agricoltura	253	472	54,9%	69,1%
Industria	633	970	76,3%	80,4%
Edilizia	1.333	1.979	67,7%	66,3%
Terziario	2.256	2.652	73,1%	70,8%
Altro	82	8	69,5%	62,5%
TOTALE	4.557	6.081	71%	71%

Obiettivi della vigilanza

In materia lavoristica l'ispezione è volta ad individuare fenomeni quali:

- ▶ lavoro irregolare / in «nero»;
- ▶ somministrazione illecita di manodopera ;
- ▶ sfruttamento del lavoro («caporalato» – Art. 603 bis c.p.)



Lavoro nero ed irregolare – Toscana

2023/24

Ambito Territoriale:					Regione Toscana			
Settore produttivo	Lavoratori tutelati		%lavoratori in nero		di cui lavoratori extracomunitari sprovvisti di permesso di soggiorno		Caporalato / Sfruttamento Art 603bis c.p.	
	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024
Agricoltura	363	477	22%	37%	24	22	83	22
Industria	2.072	2.995	23%	20%	51	238	127	8
Edilizia	810	1.031	21%	17%	21	25	3	0
Terziario	4.264	5.924	16%	12%	60	66	55	15
Altro	81	53	25%	0%	0	0	0	0
TOTALE	7.590	10.480	19%	16%	156	351	268	45

Intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro

Art. 603 bis c.p.

- 1) **recluta manodopera** allo scopo di destinarla al lavoro presso terzi in condizioni di sfruttamento, approfittando dello stato di bisogno dei lavoratori;
- 2) **utilizza, assume o impiega** manodopera, anche mediante l'attività di intermediazione di cui al punto precedente

sottoponendo i lavoratori a **condizioni di sfruttamento** ed approfittando del loro **stato di bisogno**.



L'APPROFITAMENTO DELLO STATO DI BISOGNO

non "stato di necessità tale da annientare in modo assoluto qualunque libertà di scelta, ma situazione di **grave difficoltà**, anche temporanea, in grado di **limitare la volontà** della vittima, inducendola ad accettare condizioni particolarmente svantaggiose" (Cass.Pen. 18932/2023)

"**sudditanza** materiale e psicologica dei lavoratori nel scegliere tra l'accettazione di condizioni di lavoro inique e degradanti e la **prospettiva del licenziamento**" (Cass.Pen. 47400/2023)



Indici di sfruttamento Art. 603 bis c.p.

sussistenza di una o più delle seguenti condizioni:

- 1) reiterata corresponsione di retribuzioni in modo **palesamente difforme** dai CCNL o terr. stipulati OOSS più rappresentative a livello nazionale, o comunque **sproporzionato** rispetto alla quantità e qualità del lavoro prestato
- 2) **reiterata** violazione normativa relativa **orario** di lavoro, ai periodi di **riposo, ferie**
- 3) violazioni norme **materia di sicurezza** e **igiene** nei luoghi di lavoro
- 4) sottopone lavoratore a **condizioni di lavoro**, a metodi di sorveglianza o a situazioni **alloggiative degradanti**



Fenomeni interpositori – Toscana

2023/24

Ambito Territoriale: Regione Toscana		
Settore produttivo	Fenomeni interpositori	
	2023	2024
Agricoltura	17	8
Industria	20	103
Edilizia	29	59
Terziario	312	222
Altro	12	0
TOTALE	390	392

Appalto - Somministrazione

ART. 1655 c.c.

L'appalto è il contratto col quale una parte assume, con **organizzazione dei mezzi** necessari e con gestione a proprio **rischio**, il compimento di una **opera** o di un **servizio** verso un corrispettivo in danaro

ART. 29 DLGS 276/2003

Si distingue dalla **somministrazione** di lavoro per:

- organizzazione dei mezzi necessari da parte dell'appaltatore, che può anche risultare, in relazione alle esigenze dell'opera o del servizio dedotti in contratto,
- esercizio del potere organizzativo e direttivo nei confronti dei lavoratori utilizzati nell'appalto
- assunzione, da parte del medesimo appaltatore, del rischio d'impresa.



Distinzione

APPALTO/somministrazione

Circolare n. 5/2011 Ministero del Lavoro

APPALTO → **FARE** (opera o servizio)
SOMMINISTRAZIONE → **DARE** (manodopera)



APPALTO FRAUDOLENTO Art. 18 comma 5-ter

Quando la somministrazione di lavoro è posta in essere:

- ▶ con la specifica finalità di eludere norme inderogabili di legge o di contratto collettivo applicate al lavoratore,

il somministratore e l'utilizzatore sono puniti con la pena dell'arresto fino a tre mesi o dell'ammenda di €100 per ciascun lavoratore coinvolto e per ciascun giorno

[sia nell'ipotesi di appalto o distacco privo dei requisiti previsti dalla legge, sia in occasione di leciti contratti di somministrazione, stipulati con agenzie autorizzate]
circolare INL 3/2019



Conseguenze per il datore lavoro in materia di sicurezza

Per ciascuna delle fattispecie rappresentate («nero», «caporalato», fenomeni interpositori) si può configurare il concorso di reati, come:

- **Mancata formazione** dei lavoratori (art. 37 D.lgs. 81/08) arresto da due a quattro mesi o ammenda da 1.708,61 a 7.403,96 €
- Assenza **sorveglianza sanitaria** (art. 41 del D.lgs. 81/08) sanzione amministrativa pecuniaria da 2.847,69 a 9.397,33€



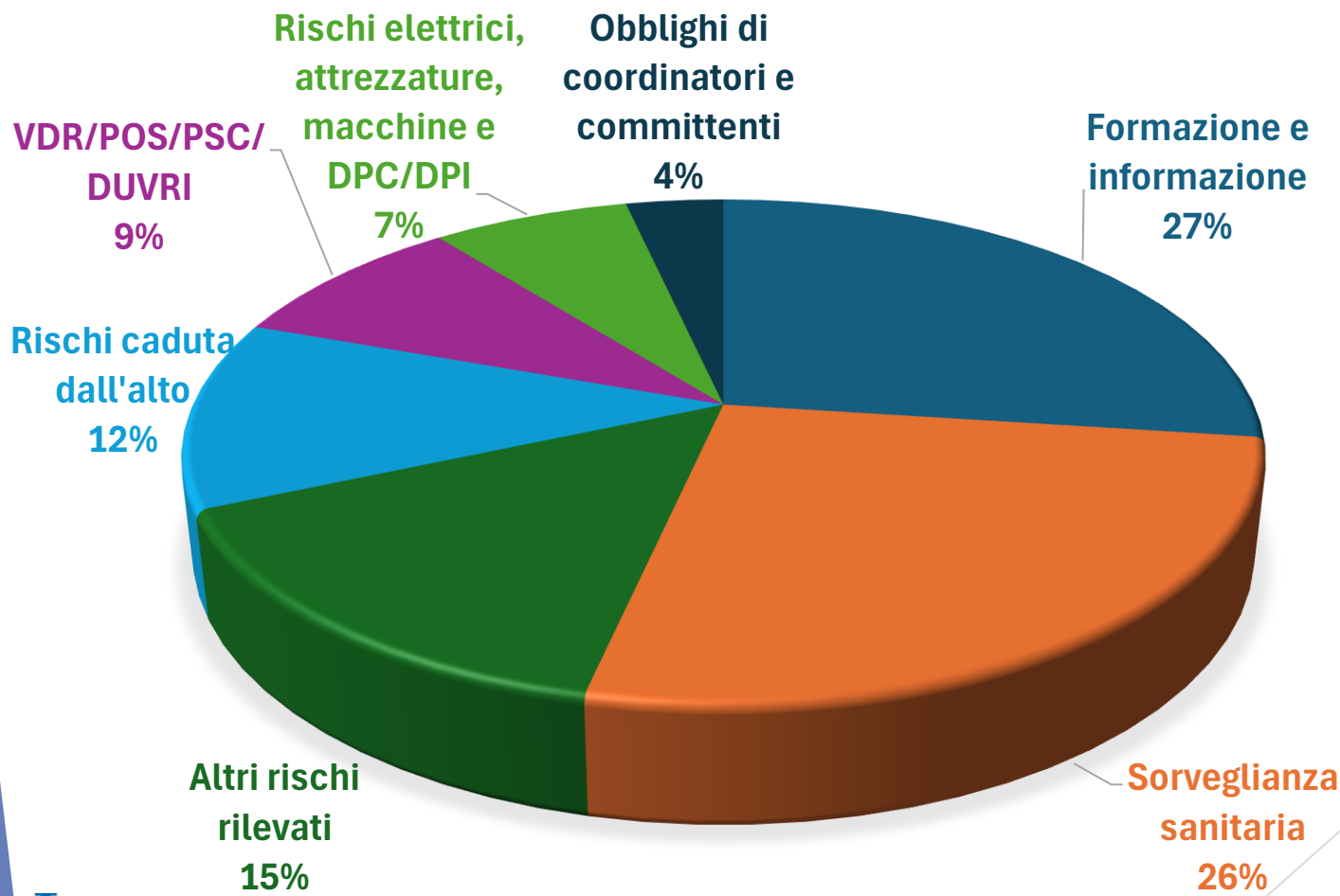


I settori valutati a rischio a livello prevenzionistico

Violazioni in materia di salute e sicurezza – Toscana - 2023/24

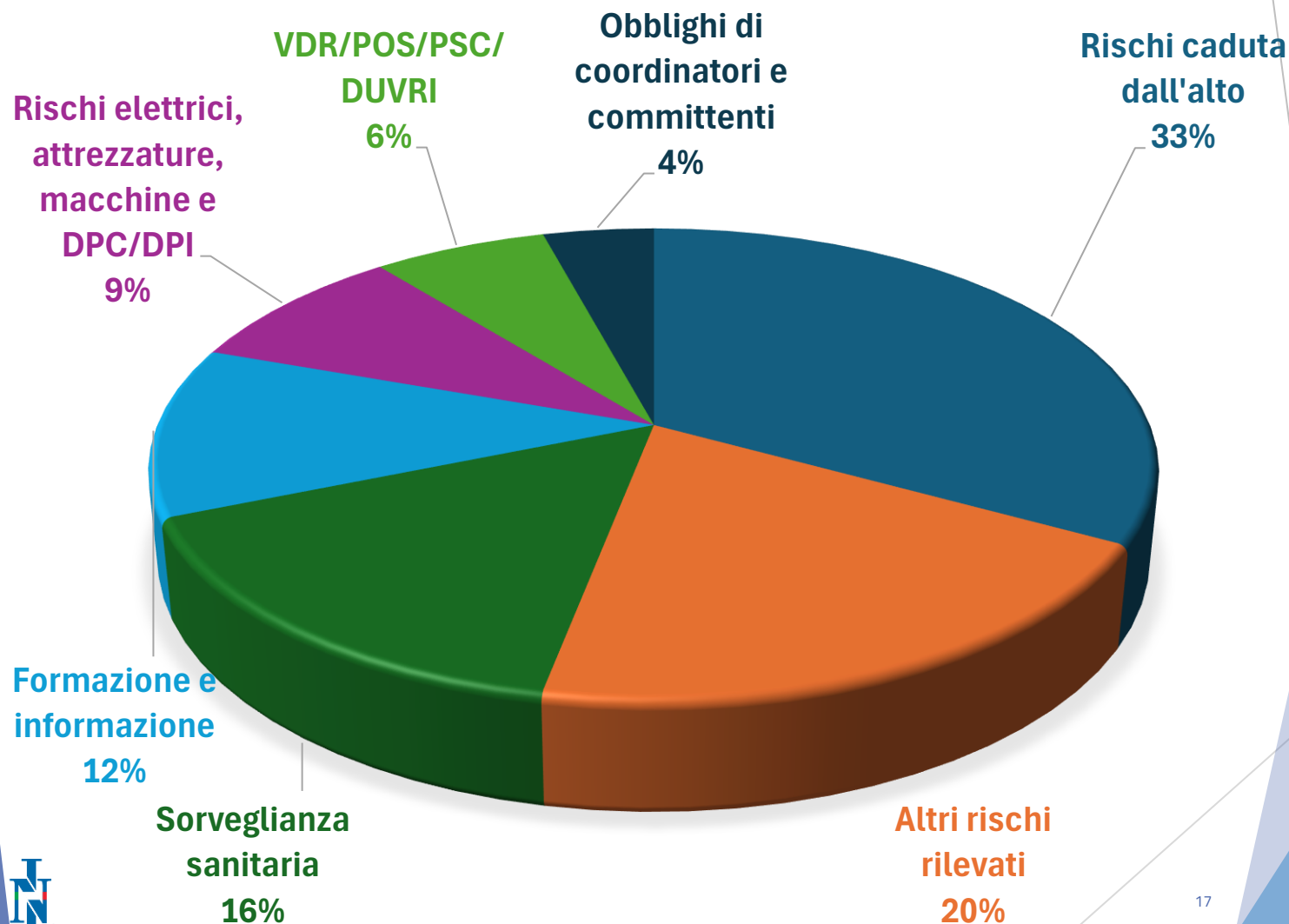
Ambito Territoriale: Regione Toscana		
Settore produttivo	N. Viol. Salute e Sicurezza	
	2023	2024
Agricoltura	161	386
Industria	696	2.137
Edilizia	903	1.507
Terziario	1.102	2.060
Altro	36	144
TOTALE	2.898	6.234

Distribuzione violazioni penali in materia di SSL - Italia 2024



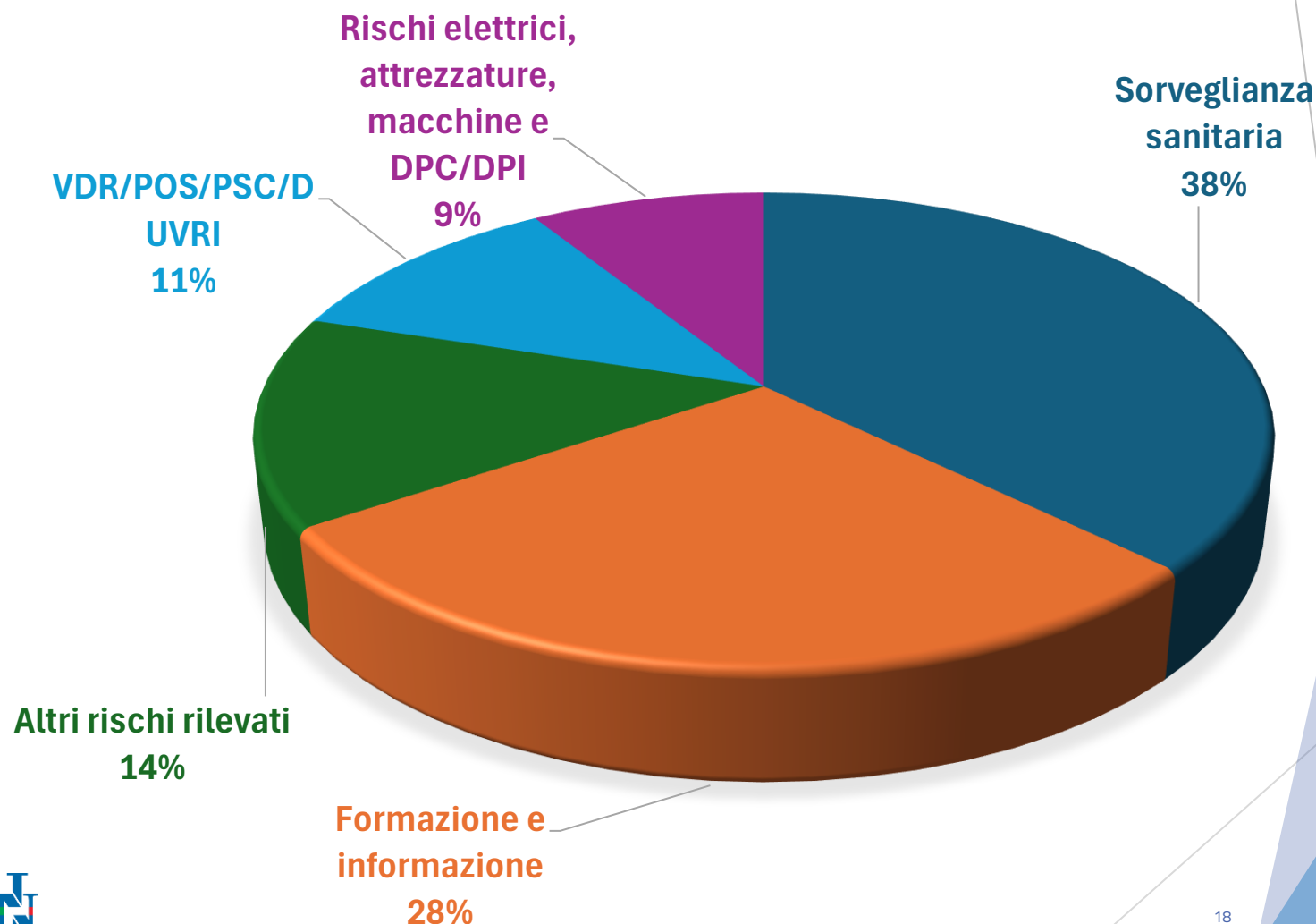
Distribuzione violazioni penali in materia di SSL

– Edilizia - Italia 2024



Distribuzione violazioni penali in materia di SSL

– Agricoltura - Italia 2024



Provvedimenti di sospensione dell'attività imprenditoriale

Regione Toscana

Provvedimenti di Sospensione dell'attività imprenditoriale

Ambito Territoriale:				Regione TOSCANA				
Settore Produttivo:	Provvedimenti di sospensione dell'attività imprenditoriale adottati						% Revocati/Adottati	
	Totale Sospensioni		Di cui: per personale non risultante dalla documentazione obbligatoria		Di cui: per violazioni salute e sicurezza			
	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024
Agricoltura	50	72	39	53	11	14	78%	79%
Industria	139	227	121	142	18	40	93%	89%
Edilizia	218	293	79	52	139	206	83%	82%
Terziario	417	499	321	297	96	143	90%	74%
TOSCANA	824	1.091	560	544	264	403	86%	81%

Sospensione ex art. 14 – Allegato I – D.lgs. 81/2008

	Fattispecie	Importo somma aggiuntiva
1	Mancata elaborazione del documento di valutazione dei rischi	2.500 €
2	Mancata elaborazione del Piano di Emergenza ed evacuazione	2.500 €
3	Mancata formazione ed addestramento	300 € per ciascun lavoratore interessato
4	Mancata costituzione del servizio di prevenzione e protezione e nomina del relativo responsabile	3.000 €
5	Mancata elaborazione piano operativo di sicurezza (POS)	2.500 €
6	Mancata fornitura del dispositivo di protezione individuale contro le cadute dall'alto	300 € per ciascun lavoratore interessato
7	Mancanza di protezioni verso il vuoto	3.000 €
8	Mancata applicazione delle armature di sostegno, fatte salve le prescrizioni desumibili dalla relazione tecnica di consistenza del terreno	3.000 €
9	Lavori in prossimità di linee elettriche in assenza di disposizioni organizzative e procedurali idonee a proteggere i lavoratori dai conseguenti rischi	3.000 €
10	Presenza di conduttori nudi in tensione in assenza di disposizioni organizzative e procedurali idonee a proteggere i lavoratori dai conseguenti rischi	3.000 €
11	Mancanza di protezione contro i contatti diretti ed indiretti (impianto di terra, interruttore magnetotermico, interruttore differenziale)	3.000 €
12	Omessa vigilanza in ordine alla rimozione o modifica dei dispositivi di sicurezza o di segnalazione o di controllo	3.000 €
12-bis	Mancata notifica all'organo di vigilanza prima dell'inizio dei lavori che possono comportare il rischio di esposizione all'amianto	3.000 €

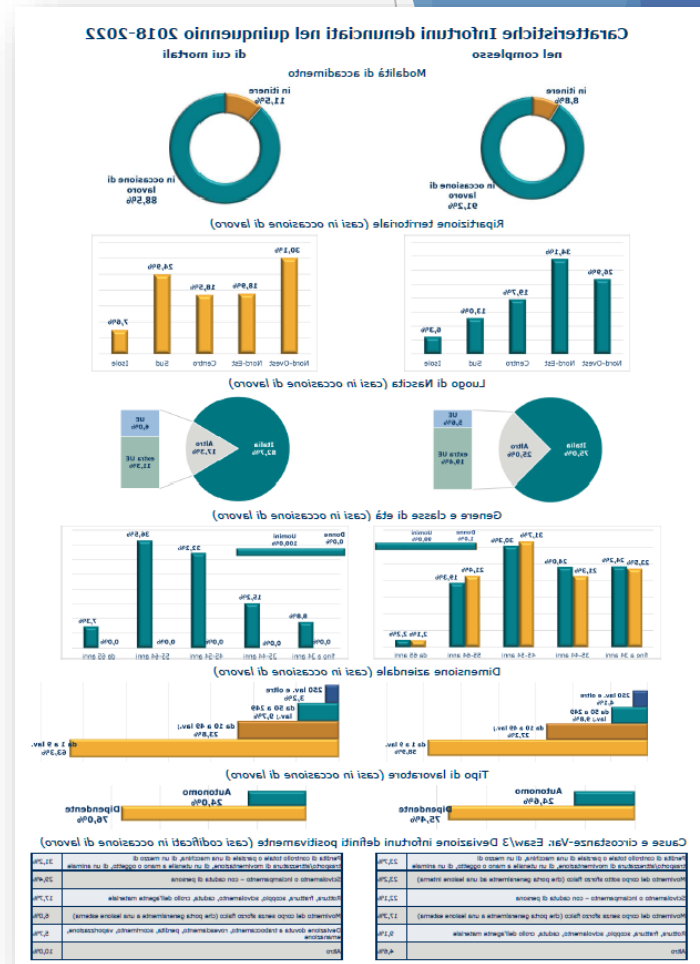
Le fonti informative



Orientare prevenzione e selezione obiettivi

L'impiego dei dati sugli infortuni aiuta, ad identificare particolari **rischi delle attività**, loro caratteristiche ambientali e dei lavoratori (età, genere, ecc...) da sottoporre a controlli mirati.

Altri tipi di dati statistici, invece, aiutano ad analizzare lo sviluppo socioeconomico della realtà territoriale per l'analisi di **fenomeni emergenti** e l'individuazione di contesti potenzialmente illeciti.



Il ruolo dei dati

I dati sull'accadimento degli infortuni ed il loro andamento rivestono particolare importanza per l'orientamento della vigilanza verso settori di attività con

- maggiore incidenza di **infortuni**
- **malattia professionale**
- in termini di **frequenza** di accadimento o di **gravità**



Le fonti e le banche dati

► **Ispettorato Nazionale del Lavoro:**

- Rapporti annuali INL sull'attività di vigilanza in materia di lavoro e previdenziale;
- Monitoraggio tramite applicativo statistico ispezioni del lavoro INL.

► **INAIL:**

- Flussi informativi;
- Banca dati statistica (schede infografiche settoriali, tabelle regionali con cadenza semestrale);
- Banca dati delle professioni;
- Pubblicazioni;
- Open data;
- Cruscotto infortuni telematico.

► **Altre fonti:**

- INPS (Osservatori statistici);
- ISTAT, Eurostat.



Specializzazione dei Team

- ▶ team dedicati a particolari settori produttivi
- ▶ le aree di specializzazione sono state definite su base territoriale, in funzione delle attività maggiormente presenti nelle realtà locali e caratterizzate da indice infortunistici rilevanti per l'ambito
- ▶ seppur incardinati nei rispettivi Ispettorati Territoriali operano su base regionale nell'ambito del processo di Vigilanza Tecnica
- ▶ base comune di intervento: edilizia & agricoltura

Specializzazione dei Team - Toscana

Dal portale Inail banca dati statistica è stata effettuata una doppia comparazione.

- In primo luogo è stata creata una graduatoria provinciale per **«indici di gravità»** con particolare attenzione alla categoria ATECO «C» **«attività manifatturiere»**



Portale INAIL – indici di gravità infortuni



Ultimo aggiornamento dati: 31/10/2024

Gravità - Indici di Gravità

BANCA DATI STATISTICA ^

- > Panoramica Principale
- > Aziende
- > Infortuni sul lavoro
- > Malattie Professionali
- > Rischio
 - > Frequenza
 - > Gravità
 - > **Indici di gravità**
 - > Numeri indici
- > Guida alla lettura e avvertenze
- > Tutorial

ANALISI SETTORIALE

ANALISI TERRITORIALE

ATECO

GESTIONE TARIFFARIA

DIMENSIONE AZIENDALE

Gravità - Analisi Settore ATECO (Monolocalizzate e Plurilocalizzate)

> Rischio > Gravità > Indici di Gravità > Analisi settoriale > ATECO

Aggiornamento dati: 31/10/2024

Triennio: 2020-2021-2022

Macroregione: (Tutti i valori colonna)

Regione: (Tutti i valori colonna)

Provincia: (Tutti i valori colonna)

Tutte le conseguenze



Portale INAIL – banca dati statistica

FILTRA PER

Macroregione (solo
Monolocalizzate)

(Tutti i valori colonna) ▼

Regione (solo Monolocalizzate)

(Tutti i valori colonna) ▼

Provincia (solo
Monolocalizzate)

(Tutti i valori colonna) ▼

Triennio

2020-2021-2022 ▼

FILTRA

[Azzera i filtri](#)

Sezione Ateco	Temporanea	Permanente	Morte	Totale
A AGRICOLTURA, SILVICOLTURA E PESCA	0,57	2,23	0,73	3,53
B ESTRAZIONE DI MINERALI DA CAVE E MINIERE	0,39	2,47	0,38	3,24
C ATTIVITA' MANIFATTURIERE	0,30	0,72	0,16	1,19
D FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA, GAS, VAPORE E ARIA CONDIZIONATA	0,07	0,19	0,08	0,34
E FORNITURA DI ACQUA- RETI FOGNARIE, ATTIVITA' DI GESTIONE DEI RIFIUTI E RISANAMENTO	0,88	1,62	0,36	2,85
F COSTRUZIONI	0,47	2,25	0,64	3,37
G COMMERCIO ALL'INGROSSO E AL DETTAGLIO- RIPARAZIONE DI AUTOVEICOLI E MOTOCICLI	0,23	0,53	0,16	0,91
H TRASPORTO E MAGAZZINAGGIO	0,64	1,34	0,58	2,55
I ATTIVITA' DEI SERVIZI DI ALLOGGIO E DI RISTORAZIONE	0,37	0,69	0,14	1,20
J SERVIZI DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE	0,06	0,17	0,06	0,29
K ATTIVITA' FINANZIARIE E ASSICURATIVE	0,03	0,08	0,04	0,15
L ATTIVITA' IMMOBILIARI	0,12	0,35	0,14	0,61
M ATTIVITA' PROFESSIONALI, SCIENTIFICHE E TECNICHE	0,06	0,16	0,07	0,28
N NOLEGGIO, AGENZIE DI VIAGGIO, SERVIZI DI SUPPORTO ALLE IMPRESE	0,53	0,98	0,24	1,75
O AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E DIFESA- ASSICURAZIONE SOCIALE ORRI IGATORIA	0,21	0,41	0,18	0,80

Portale Inail – Industria e servizi

- Le informazioni precedenti, sono state confrontate con numerosità delle aziende



AZIENDE ASSICURATE ALL'INAIL – Industria e Servizi

Aggiornamento dati: 31/10/2024

BANCA DATI STATISTICA

- › Panoramica Principale
- › Aziende
 - › Industria e Servizi
 - › Ditte
 - › PAT
- › Medici Radiologi
- › Casalinghe/i
- › Navigazione
- › Infortuni sul lavoro
- › Malattie Professionali
- › Rischio
- › Guida alla lettura e avvertenze
- › Tutorial

FILTRA PER

ANALISI TEMPORALE

ANALISI SETTORIALE

ATTIVITÀ ECONOMICA

DIMENSIONE AZIENDALE

TARIFFA INAIL

> AZIENDE > Industria e Servizi > Quadro Generale

Numero ditte, Numero PAT, Importo Retribuzioni, Importo Premi e Numero lavoratori ditta per settore di attività economica

Aggiornamento dati: 31/10/2024

Anno: 2023

Regione: Toscana

Settore di attività economica (Codice Ateco)

Numero Ditte

A AGRICOLTURA, SILVICOLTURA E PESCA

2.703

B ESTRAZIONE DI MINERALI DA CAVE E MINIERE

152

C ATTIVITA' MANIFATTURIERE

39.780

D FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA, GAS, VAPORE E ARIA CONDIZIONATA

234

Specializzazione dei Team - Toscana

- Grazie a questo doppio confronto è stato scelto un criterio oggettivo per la definizione e l'organizzazione dei team ispettivi specialistici
- È stata quindi stilata una lista di divisioni ATECO per provincia che ha orientato le definizioni strategico/operative dell'ente

Specializzazione dei Team - Toscana

- In base ad una specifica analisi territoriale, per ciascuna Regione sono individuati i settori Ateco da attenzionare.

Arezzo

Divisione Ateco	Temporanea	Permanente	Morte	Totale	Numero Aziende assicurate
C 23 FABBRICAZIONE DI ALTRI PRODOTTI DELLA LAVORAZIONE DI MINERALI NON METALLIFERI	42	5,57	0	47,57	113
C 11 INDUSTRIA DELLE BEVANDE	29,91	0	0	29,91	10
C 16 INDUSTRIA DEL LEGNO E DEI PRODOTTI IN LEGNO E SUGHERO (ESCLUSI I MOBILI)- FABBRICAZIONE DI ARTICOLI IN PAGLIA E MATERIALI DA INTRECCIO	28,8	4,88	0	33,68	214
C 25 FABBRICAZIONE DI PRODOTTI IN METALLO (ESCLUSI MACCHINARI E ATTREZZATURE)	19,7	3,56	0	23,26	559
C 31 FABBRICAZIONE DI MOBILI	20,24	1,68	0	21,91	152

Specializzazione dei Team - Toscana

ISPETTORATI	Numer o Ispettor i Tecnici	N° di Team Vigilanz a Tecnica	N° progressivo TEAM	Specializzazione dei TEAM
IAM Firenze	17	3	1	INDUSTRIA GOMMA E MATERIE PLASTICHE
			2	SETTORE FERROVIARIO - SETTORE SANITARIO
			3	CONFEZIONE ARTICOLI ABBIGLIAMENTO E PELLAMI
Arezzo	3	1	1	METALLURGIA E FABBRICAZIONE PRODOTTI METALLO
Grosseto	5	1	1	INDUSTRIA LEGNO
Livorno-Pisa	17	2	1	(LI) - ATTIVITA' PORTUALI - AZIENDE IN CUI SI IMPIEGANO RADIAZIONI IONIZZANTI
			2	(PI) GESTIONE ACQUE E RIFIUTI
Lucca-Massa Carrara	8	2	1	(LU) - INDUSTRIA CARTA
			2	(MS) -ESTRAZIONE MINERALI DA CAVE E MINIERE;
Prato-Pistoia	11	2	1	(PO) - INDUSTRIA TESSILE
			2	(PT) - FABBRICAZIONE PRODOTTI DI MINERALI NON METALLIFERI
Siena	1 + 2 corso VT	1	1	INDUSTRIA ALIMENTARE



La tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro è

- un valore etico comune non negoziabile
- un investimento imprescindibile

Grazie per l'ascolto,
buon proseguimento